

**ЧРЕЗ
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ЛОВЕЧ
ДО
КМЕТ НА ОБЩИНА ЛОВЕЧ**

С Т А Н О В И Щ Е

от Данчо Заверджиев
гр. Ловеч ул. „Хан Крум“ 1 А
електронна поща: sdelki@gmail.com

Относно: Предложение за отпускане на
временен безлихвен заем на Сдружение
с нестопанска цел „МИГ Летница –
Ловеч“

Правно основание: чл. 115 ал. 1 т. 2 от
Правилника за организацията и
дейността на Общински съвет – Ловеч,
неговите комисии и взаимодействието с
общинската администрация за мандат
2023–2027 г

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КМЕТ**

Във връзка с внесеното предложение от Кмета на Община Ловеч за предоставяне на временен безлихвен заем в размер на 27 500 евро на Сдружение „МИГ Летница – Ловеч“, изразявам следното становище:

Съгласно чл. 21, ал. 1, т. 10 и т. 24 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, както и чл. 104, ал. 1, т. 5 от Закона за публичните финанси, Общинският съвет има правомощия да взема решения за предоставяне на временни безлихвени заеми.

Независимо от това, упражняването на тези правомощия следва да бъде съобразено с принципите на законосъобразност, прозрачност, ефективност, ефикасност и икономичност при управлението на публичните средства.

Предложението страда от следните пороци:

Първо: Характера на заема и срок за възстановяване. Предложеният срок за възстановяване – до 30.01.2030 г.(три години и половина) – е прекомерно дълъг и не съответства на характера на „временен“ заем. Съществува риск този финансов инструмент да бъде тълкуван като форма на дългосрочно финансиране, което би могло да заобиколи режима за поемане на общински дълг.

Второ: Липса на обезпечение и гаранции. В предложението не са предвидени механизми за защита на финансовия интерес на Община Ловеч и нейните граждани (които заплащат местните приходи), като например: банкова гаранция, запис на заповед в полза на Общината, договорни санкции при забава, други форми на обезпечение. Това създава реален риск от невъзстановяване на средствата при забавяне или отказ от страна на ДФ „Земеделие“ за верификация на разходите.

Трето: Финансова зависимост от трета страна. Възстановяването на средствата е поставено изцяло в зависимост от действията на Държавен фонд „Земеделие“, върху които Общината няма контрол. При евентуално забавяне или частично неодобрение на разходите, бюджетът на Община Ловеч би понесъл негативни последици.

Четвърто: Липса на разсрочване и контрол върху разходването на финансовите средства. Предвижда се предоставяне на цялата сума еднократно, без обвързване с конкретни етапи от изпълнението, междинни отчети, контролни механизми за усвояване. Това противоречи на добрите практики за управление на публични средства.

Пето: Несъответствие с принципите на Закона за публичните финанси. Предложението поставя под съмнение спазването на принципите за икономичност, ефективност и ефикасност. Предоставянето на значителен ресурс (27 500 евро) без лихва, без обезпечение и за дълъг период не гарантира защита на обществения интерес.

Шесто: Във връзка с т. 2 от проекта за решение сумата по заема да бъде осигурена от „собствени бюджетни средства“ на Община Ловеч, следва да се направи следното съществено уточнение:

Съгласно разпоредбите на Закона за публичните финанси и Закона за местните данъци и такси, собствените приходи на общината включват както местни данъци, така и местни такси, в т.ч. такса за битови отпадъци.

Таксата за битови отпадъци има строго целеви характер и може да се използва единствено за финансиране на дейности свързани с събиране и транспортиране на битови отпадъци, третиране на отпадъци и поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване.

В този смисъл, използването на средства, формирани от такса битови отпадъци, за предоставяне на временен безлихвен заем на трето лице е недопустимо и в противоречие с целевия характер на таксата.

Предвид обстоятелството, че значителна част от „собствените бюджетни средства“ на общината включват именно приходи от такса битови отпадъци, формулировката в предложението е неясно, създава предпоставки за неправомерно разходване на целеви средства и не гарантира спазване на бюджетната дисциплина.

Шесто: Липса на приет бюджет за 2026 г. и финансова необезпеченост на предложението. Във връзка с разглежданото предложение за предоставяне на временен безлихвен заем, следва да се отчете следното съществено обстоятелство:

Към момента на разглеждане на предложението, бюджетът на Община Ловеч за 2026 г. не е приет, което поставя под съмнение наличието на предвидени и одобрени средства за подобен вид разход.

Съгласно разпоредбите на Закона за публичните финанси, в условията на неприет бюджет общината може да извършва разходи само в рамките на т.нар. „временен бюджет“, като се допуска финансиране единствено на:

- неотложни и текущи разходи;
- разходи, произтичащи от нормативни актове;
- дейности, необходими за нормалното функциониране на общината.

Предоставянето на временен безлихвен заем на външно юридическо лице:

- не представлява текущ или неотложен разход;
- не е задължение, произтичащо пряко от нормативен акт;
- не е необходимо за непосредственото функциониране на общинската администрация.

В този смисъл, при липса на приет бюджет и без изрично предвиден ресурс за подобен разход, предложението е финансово необезпечено, в противоречие с принципите на бюджетната дисциплина и създава риск от незаконосъобразно разходване на публични средства.

С оглед на гореизложеното, предлагам Общинският съвет да обсъди следните възможности:

Първо: Преработване на предложението чрез въвеждане на разсрочено предоставяне на средствата (на траншове), обвързване на плащанията с доказани разходи и отчетност и определяне на по-кратки срокове или междинни падежи.

Второ: Осигуряване на гаранции за издаване на запис на заповед в полза на Община Ловеч, предвиждане на договорни лихви при забава и включване на клаузи за защита при неизпълнение.

Трето: Ограничаване на риска за общинския бюджет, като се предостави част от исканата сума, а не на пълния размер, изискване на допълнителна яснота относно графика за възстановяване от ДФ „Земеделие“.

Четвърто: Повишаване на прозрачността чрез провеждане на публично обсъждане по целесъобразност на заема, предоставяне на подробна финансова обосновка и план за разходване.

Пето: За източника на финансиране по т. 2 от предложението изрично да се посочи конкретен източник на средствата, като се изключат целевите приходи (в т.ч. такса битови отпадъци). Да се въведе изискване средствата да бъдат осигурени единствено от свободен остатък или нецелеви собствени приходи, които могат законосъобразно да бъдат използвани за подобен вид финансиране. При липса на такъв ресурс – предложението да бъде преразгледано или отложено.

Шесто: Решението не следва да бъде приемано преди приемането на бюджета на Община Ловеч за 2026 г.. Необходимо е в бюджета изрично да бъде предвиден ресурс за предоставяне на временни безлихвени заеми.

Поради липса на такава бюджетна рамка, предложението следва да бъде отложено и да бъде преработено с оглед гарантиране на законосъобразност, финансова дисциплина и защита на интересите на Община Ловеч.

Dancho
Kostov

Zaverdzhiev

Digitally signed
by Dancho Kostov
Zaverdzhiev

Date: 2026.04.23
13:10:59 +03'00'